

Dosarul nr. 3ra-1117/18

Prima instanță, Judecătoria Comrat: I. Cojocari

Instanța de apel, Curtea de Apel Comrat: Șt. Starciuc, L. Caraianu, M. Galupa

## DECIZIE

12 septembrie 2018

mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit  
al Curții Supreme de Justiție

în componență:

președintele ședinței, judecătorul  
Judecătorii

Tatiana Vieru  
Maria Ghervas  
Luiza Gafton  
Mariana Pitic  
Iulia Sîrcu

examinând, fără înștiințarea participanților la proces, recursurile declarate de către Adunarea Populară a Găgăuziei și Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (noua componență),

în cauza civilă la cererea de chemare în judecată a Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, Acbaș Maria, Screlea Ivan, Cipciu Lilia, Mavrodi Anatolie, Dimitroglo Valeriu, Chireacov Stepan, Velicoglo Maria, Fedotova Ludmila și Culiș Ina împotriva Adunării Populare a Găgăuziei, intervenient accesoriu Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (nouă componență) cu privire la contestarea actului administrativ,

împotriva deciziei din 28 iunie 2018 a Curții de Apel Comrat, prin care a fost admis apelul declarat de Consiliul de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, casată hotărârea din 07 mai 2018 a Judecătoriei Comrat, cu emiterea unei noi hotărâri de admitere a acțiunii

c o n s t a t ă:

La data de 06 februarie 2018, Consiliul de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” a depus cerere de chemare în judecată împotriva Adunării Populare a Găgăuziei cu privire la contestarea actului administrativ.

În motivarea acțiunii reclamantul a indicat că la 21 decembrie 2017, Adunarea Populară a Găgăuziei a emis Hotărârea nr. 144-X/VI, prin care au fost demiși din funcție toți membrii Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, cu anunțarea unui nou concurs privind alegerea unei noi componente a Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”.

La 29 decembrie 2017, Adunarea Populară a Găgăuziei, întru executarea Hotărârii nr. 144-X/VI din 21 decembrie 2017, a emis Hotărârea nr. 25-XIV/VI, prin care a dispus publicarea în mijlocelele mass-media și pe pagina sa web a invitației publice privind depunerea de către candidați a cererilor pentru participarea la concursul de ocupare a funcției vacante de membru al Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya

Radio Televizionu”, cu indicarea listei actelor necesare, criteriilor pentru suplinirea funcției date și termenul limită pentru depunerea ofertelor.

A considerat reclamantul că actele administrative contestate sunt ilegale și neîntemeiate, ce vin în contradicție cu legislația națională și regională în vigoare privind activitatea audiovizualului, din următoarele considerente.

Reieșind din prevederile art. 26 din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, Adunarea Populară a Găgăuziei, cu excepția funcției de a forma componența Consiliului de Observatori și de-al investi cu drepturi și împuterniciri, nu dispune de atribuții de control și supraveghere asupra activității Consiliului de Observatori, care exercită funcția de control public asupra audiovizualului public regional.

După cum rezultă din prevederile art. 37 din Legea sus-menționată, eliberarea din funcție (post vacant, demisia înainte de termen) a membrului Consiliului de Observatori survine doar în cazurile expres prevăzute de lege și se efectuează după o anumită procedură, prin expedierea de către Președintele Consiliului de Observatori în adresa Adunării Populare a Găgăuziei a demersului privind încetarea mandatului membrului Consiliului de Observatori, care urmează să-l examineze în fond, cu emiterea în acest sens a unei hotărâri de inițiere a procedurii de alegere a noilor membri ai Consiliului de Observatori.

A susținut reclamantul că atât legislația națională, cât și cea regională în vigoare nu prevede eliberarea colectivă din funcție a tuturor membrilor Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, precum și nici nu sunt stabilite temeieri pentru așa modalități de încetare a mandatului de membru al Consiliului de Observatori.

A declarat că de fapt prin Hotărârea nr. 144-X/VI din 21 decembrie 2017, a fost dizolvat Consiliul de Observatori, ceea ce vine în contradicție cu prevederile art. 32 alin. (5) din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, care stipulează că durata mandatului Consiliului de Observatori este de 4 ani.

La fel, în actul administrativ nominalizat nu a fost indicat cadrul legal în baza căruia s-a decis eliberarea din funcție a tuturor membrilor Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”.

A reiterat că la 04 ianuarie 2018 s-a adresat cu cerere prealabilă către Adunarea Populară a Găgăuziei, solicitând anularea Hotărârilor nr. 144-X/VI din 21 decembrie 2017 și nr. 25-XIV/VI din 29 decembrie 2017, însă aceasta nu a fost examinată nici până în prezent.

Astfel, a cerut Consiliul de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” anularea Hotărârilor nr. 144-X/VI din 21 decembrie 2017 și nr. 25-XIV/VI din 29 decembrie 2017 adoptate de către Adunarea Populară a Găgăuziei, ca fiind ilegale și neîntemeiate, precum și încasarea din contul pârâtei în beneficiul său cheltuielilor de judecată.

Prin încheierea protocolară din 20 aprilie 2018 a Judecătoriei Comrat, au fost atrași în proces în calitate de coreclamanți Acbaș Maria, Screlea Ivan, Cipciu Lilia, Mavrodi Anatolie, Dimitroglu Valeriu, Chireacov Stepan, Velicoglo Maria, Fedotova Ludmila și Culiș Ina.

Prin încheierea protocolară din 02 mai 2018 a Judecătoriei Comrat, a fost atras în proces în calitate de intervenient accesoriu Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (noua componență).

Prin hotărârea din 07 mai 2018 a Judecătoriei Comrat, acțiunea a fost respinsă ca neîntemeiată.

Prin decizia din 28 iunie 2018 a Curții de Apel Comrat, a fost admis apelul declarat de către Consiliul de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, casată hotărârea din 07 mai 2018 a Judecătoriei Comrat și pronunțată o nouă hotărâre de admitere a acțiunii, fiind anulate Hotărârile Adunării Populare a Găgăuziei nr. 144-X/VI din 21 decembrie 2017 cu privire la eliberarea din funcție a membrilor Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” și nr. 25-XIV/VI din 29 decembrie 2017 cu privire la anunțarea concursului la ocuparea funcțiilor vacante în cadrul Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, ca fiind ilegale.

La data de 02 iulie 2018, în termenul prevăzut de art. 434 Cod de procedură civilă, Adunarea Populară a Găgăuziei a declarat recurs împotriva deciziei instanței de apel, solicitând admiterea acestuia, casarea integrală a deciziei din 28 iunie 2018 a Curții de Apel Comrat, cu menținerea hotărârii din 07 mai 2018 a Judecătoriei Comrat, pe care o consideră legală și întemeiată.

În susținerea recursului Adunarea Populară a Găgăuziei a invocat ilegalitatea și netemeinicia deciziei instanței de apel, declarând că Curtea de Apel Comrat a examinat superficial prezenta speță, cu interpretarea eronată a normelor de drept material, și anume art. 32 alin. (4) lit. c) din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, care stipulează că membrii Consiliului de Observatori sunt numiți și eliberați din funcție de către Adunarea Populară a Găgăuziei cu majoritatea voturilor din numărul total al deputaților. Totodată, dispozițiile alin. (6) lit. b) al aceluiași articol, prevede dreptul Adunării Populare a Găgăuziei de a aproba și de a dizolva componența Consiliului de Observatori.

A declarat că Adunarea Populară a Găgăuziei efectuează controlul asupra activității companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” prin intermediul Consiliului de Observatori, respectiv dacă se constată faptul că au fost admise încălcări ale Legii audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, este în drept să întreprindă toate măsurile pentru înlăturarea acestora iregularități în conformitate cu art. 115 și 119 din Legea cu privire la Regulamentul Adunării Populare a Găgăuziei nr. 2-I/V din 21 decembrie 2012.

De asemenea, a reiterat recurenta că eliberarea din funcție a membrilor Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” a fost efectuată în mod legal, având în vedere faptul că de către intimat au fost încălcate prevederile art. 34, 36, 42 ale Legii audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, și anume: nu a fost aprobat bugetul companiei pentru anul 2017; nu a fost aprobat Regulamentul cu privire la remunerarea și stimularea personalului companiei; Raportul cu privire la activitatea companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” pentru anul 2016 a fost prezentat Adunării Populare cu încălcarea termenului prevăzut de Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016.

Cu atât mai mult, încălcările menționate au fost reflectate și în decizia Curții de Conturi nr. 1736 din 20 iunie 2017.

La data de 10 iulie 2018, în termenul prevăzut de art. 434 Cod de procedură civilă, și Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (noua componență) a declarat recurs împotriva deciziei instanței de apel, solicitând admiterea acestuia, casarea deciziei din 28 iunie 2018 a Curții de Apel Comrat, cu menținerea hotărârii din 07 mai 2018 a Judecătoriei Comrat.

În susținerea recursului Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (noua componență) a invocat ilegalitatea și netemeinicia deciziei instanței de apel, declarând că

Curtea de Apel Comrat a examinat superficial prezenta speță, cu interpretarea eronată a normelor de drept material, și anume art. 7 din Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri); art. 24 alin. (1), art. 26 alin. (1), art. 32, art. 36, art. 37 și art. 42 din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016.

De asemenea, a declarat recurentul că pe lângă încălcările depistate, contrar prevederilor art. 33 alin. (2) lit. b) din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, s-a mai constatat conflict de interese în privința membrului Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” – Culiș Ina, fapt ce se confirmă prin scrisoarea Procurorului General al Procuraturii UTA Găgăuzia nr. 53-03/1-04 din 07 februarie 2018 și datele din carnetul de muncă al acesteia.

Din scrisoarea respectivă rezultă că Culiș Ina activează în cadrul Comitetului executiv al Găgăuziei, începând cu 07 octombrie 2016 – 01 ianuarie 2017 în funcția de șef pe gospodărie, din 03 aprilie 2017 temporar în funcția de specialist în cadrul Agenției Ecologice și Gospodăriei Silvice raionul Vulcănești, iar din 01 mai 2017-09 noiembrie 2017 în funcția indicată.

La data de 19 iulie 2018, în adresa Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” au fost expediate copiile recursurilor declarate de către Adunarea Populară a Găgăuziei și Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (noua componentă), cu înștiințarea despre necesitatea depunerii referinței, însă intimatul nu și-a valorificat dreptul procedural respectiv și nu a depus referință în termenul stabilit.

Prin încheierea Curții Supreme de Justiție din 05 septembrie 2018, recursurile declarate de către Adunarea Populară a Găgăuziei și Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (noua componentă) au fost considerate admisibile.

În conformitate cu art. 444 Cod de procedură civilă, recursul se examinează fără înștiințarea participanților la proces.

Studiind materialele dosarului în raport cu argumentele invocate în recurs, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră că recursurile urmează a fi admise, casată decizia instanței de apel, cu menținerea hotărârii primei instanțe, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 445 alin. (1) lit. f) Cod de procedură civilă, instanța de recurs, după ce judecă recursul, este în drept să admită recursul, să caseze decizia instanței de apel și să mențină hotărârea primei instanțe.

Din suportul probatoriu prezent la materialele cauzei rezultă că la 21 decembrie 2017, Adunarea Populară a Găgăuziei a emis Hotărârea nr. 144-X/VI, prin care au fost demși din funcție membrii Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, cu anunțarea unui nou concurs privind alegerea unei noi componente ai Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”.

Drept temei de emiteră a actului administrativ nominalizat a servit depistarea a unui șir de încălcări comise de către Consiliul de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, în special a prevederilor art. 34, 36, 42 din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016 și pct. 41, 44 și 51 din Statutul Consiliului de Observatori, precum și alte iregularități constatate de către Curtea de Conturi a Găgăuziei în rezultatul controlului efectuat la 20 iunie 2017, la fel, s-a luat în considerare ignorarea de către Consiliul de Observatori a recomandărilor Curții de Conturi a Găgăuziei de înlăturare a încălcărilor depistate, precum și s-a ținut cont de incompatibilitatea funcțiilor a celor 8 membri ai Consiliului de Observatori.

La 29 decembrie 2017, Adunarea Populară a Găgăuziei, întru executarea Hotărârii nr. 144-X/VI din 21 decembrie 2017, a emis Hotărârea nr. 25-XIV/VI, prin care s-a dispus

publicarea în mijlocelele mass-media și pe pagina sa web a invitației publice privind depunerea de către candidați a cererilor pentru participarea la concursul de ocupare a funcției vacante de membru al Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, cu indicarea listei actelor necesare, criteriilor pentru suplinirea funcției date și termenul limită pentru depunerea ofertelor.

Conform art. 2 din Legea nr. 344 din 23 decembrie 1994 „Privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri)”, Găgăuzia este administrată în temeiul Constituției Republicii Moldova, prezentei legi și altor legi al Republicii Moldova (cu excepțiile prevăzute de prezenta lege), Regulamentului Găgăuziei și actelor normative al Adunării Populare (Halc Toplușu) a Găgăuziei, care nu vin în contradicție cu Constituția și legislația Republicii Moldova.

Potrivit art. 7 din aceeași Lege, autoritatea reprezentativă a Găgăuziei este Adunarea Populară, investită cu dreptul de a adopta acte normative, în limitele competenței sale.

Reieșind din prevederile art. 24 alin. (1) din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, Adunarea Populară a Găgăuziei înfăptuiește monitorizarea aplicării și respectării prevederilor prezentei legi.

Se reține că activitatea de control a Adunării Populare a Găgăuzia este efectuată în ordinea prevăzută de Legea nr. 2-I/V din 21 decembrie 2012 cu privire la Regulamentul Adunării Populare a Găgăuziei sub formă de: a) audierea rapoartelor; b) efectuarea interpelărilor de deputat; c) solicitarea informației; d) anchetelor de deputați; controalelor de audit efectuate de Curtea de Conturi a Găgăuziei; conducerea activității organului de control al Adunării Populare.

Adunarea Populară a Găgăuziei, efectuând controlul asupra activității organelor puterii și administrării, persoanelor cu funcții de răspundere în activitate lor, la aplicarea legislației și altor acte, folosește toate formele de control prevăzute de art. 115 din Regulament.

Din dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, rezultă că compania publică a audiovizualului „Gagauziya Radio Televizionu” (compania publică „GRT”), este un serviciu public de radiodifuziune și televiziune independent editorial, precum și în activitatea sa de creație, autonom instituțional, control asupra căruia este efectuat de către Consiliul de Observatori, constituit de către autoritatea reprezentativă a Găgăuziei – Adunarea Populară a Găgăuziei.

Astfel, organul ierarhic de conducere al companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” este Consiliul de Observatori, care, potrivit art. 32 alin. (1)-(5) din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, reprezintă un organ ierarhic colegial ce efectuează supravegherea și controlul asupra activității companiei. Consiliul de Observatori este compus din 9 membri, personalități publice cu calificări profesionale în diferite domenii. Membrii Consiliului de Observatori desfășoară activitate în nume propriu și nu reprezintă nici un alt interes extern pentru companiei decât interesul public.

Membrii Consiliului de Observatori sunt numiți și eliberați din funcție de către Adunarea Populară a Găgăuziei în conformitate cu următoarea procedură: Prezidiul Adunării Populare a Găgăuziei emite o invitație publică pentru candidații la funcția de membru al Consiliului de Observatori, făcând publice criteriile pentru suplinirea funcției și termenul limită pentru depunerea ofertelor. Prezidiul Adunării Populare a Găgăuziei selectează și prezintă Adunării Populare a Găgăuziei prin vot câte 2 candidați pentru fiecare post vacant. Scopul urmărit de acest proces este selectarea unor candidați calificați, cu pregătire profesională variată și integritate personală, chemați să conducă radiodifuzorul public. În componența Consiliului de Observatori nu pot fi aleși doi sau mai

mulți reprezentanți ai aceleași organizații. Membrii Consiliului de Observatori sunt numiți și eliberați din funcție de către Adunarea Populară a Găgăuziei cu majoritatea voturilor din numărul total al deputaților. Durata mandatului de membru al Consiliului de Observatori este de 4 ani. Cu trei luni înainte de expirarea mandatului membrilor Consiliului de Observatori, Prezidiul Adunării Populare al Găgăuziei începe procedura de formare a noii componente a Consiliului de Observatori, pentru ca la momentul expirării mandatului actualei componente a Consiliului de Observatori să fie formată și aprobată noua componentă.

Concomitent, dispozițiile alin. (6) al art. 32 din aceeași Lege, prevăd că în cazul depunerii mandatului înainte de termen: a) unor membrii aparte ale Consiliului de Observatori, Adunarea Populară a Găgăuziei, în decurs de 2 luni din ziua recepționării înștiințării scrise a președintelui Consiliului de Observatori despre existența funcției vacante, organizează concurs și alege membrii separați ai Consiliului de Observatori în conformitate cu prevederile prezentului articol; b) mai mult de jumătate a membrilor Consiliului de Observatori, Adunarea Populară a Găgăuziei, în decurs de două luni din ziua recepționării înștiințării scrise a președintelui Consiliului de Observatori privitor la depunerea mandatelor de către majoritatea membrilor Consiliului, emite hotărâre privind constatarea faptului dizolvării Consiliului de Observatori, de drept. Prin aceeași hotărâre Adunarea Populară a Găgăuziei anunță concurs privind alegerea noii componente a Consiliului de Observatori în conformitate cu prevederile prezentului articol.

În contextul expus, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră justă concluzia primei instanțe referitor la legalitatea și temeinicia emiterii Hotărârii Adunării Populare a Găgăuziei nr. 144-X/VI din 21 decembrie 2017, deoarece procedura de demitere din funcție a membrilor Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, cu anunțarea unui nou concurs privind alegerea a noii componente a Consiliului de Observatori, a fost efectuată în corespundere cu legislația în vigoare a UTA Găgăuzia, în special cu Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016 .

Or, anume de competența Adunării Populare a Găgăuziei intră: numirea și eliberarea din funcție a membrilor Consiliului de Observatori; alegerea candidaților calificați; constituirea noii componente ai Consiliului de Observatori; aprobarea noii componente a Consiliului de Observatori; constatarea faptului dizolvării Consiliului de Observatori, precum și organizarea unui nou concurs pentru alegerea unor membrii separați al Consiliului de Observatori.

Cu atât mai mult, demiterea membrilor Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” a avut loc cu votul majoritar din numărul total al deputaților aleși, fapt ce nu a fost contestat de către reclamânți.

Ține de menționat faptul că cei 8 coreclamânți, care sunt membrii demși ai Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” - Screlea Ivan, Cipciu Lilia, Mavrodi Anatolie, Dimitroglu Valeriu, Chireacov Stepan, Velicoglo Maria, Fedotova Ludmila și Culiș Ina, nu au contestat hotărârea primei instanțe.

Instanța de recurs consideră că este legală și întemeiată și Hotărârea nr. 25-XIV/VI din 29 decembrie 2017 a Adunării Populare a Găgăuzia, prin care s-a dispus publicarea în mijlocelele mass-media și pe pagina sa web a invitației publice privind depunerea de către candidați a cererilor pentru participarea la concursul de ocupare a funcției vacante de membru al Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, cu indicarea listei actelor necesare, criteriilor pentru suplینirea funcției date

și termenul limită pentru depunerea ofertelor, or, aceasta a fost emisă întru executarea Hotărârii nr. 144-X/VI din 21 decembrie 2017.

Nu poate fi reținut argumentul instanței de apel precum că Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, nu reglementează demiterea colectivă înainte de termen a tuturor membrilor Consiliului de Observatori, or, acesta vine în contradicție cu prevederile art. 26 și 32 din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, care stipulează că Adunarea Populară a Găgăuziei efectuează controlul activității companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” prin intermediul Consiliului de Observatori, care este un organ colegial, toate deciziile luate de către acesta se iau unanim prin votul tuturor membrilor săi.

Mai mult ca atât, legiuitorul nu a prevăzut alte modalități de eliberare din funcție a membrilor Consiliului de Observatori, decât în formă de eliberare din funcție individuală printr-o hotărâre.

Conform art. 36 alin. (4) lit. a), c), d) din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, în calitate de garant al apărării interesului public în domeniul comunicării audiovizuale pe teritoriul Găgăuziei, Consiliul de Observatori este obligat să asigure supravegherea respectării exprimării pluraliste de idei și de opinii în cadrul programelor și emisiunilor transmise de companie; să contribuie la monitorizarea repartizării efective și optimale a mijloacelor obținute; să asigure respectarea prevederilor legale a prezentei legi.

Instanța de recurs consideră că prima instanță just a stabilit că Consiliul de Observatori a provocat interes public prin încălcarea prevederilor art. 34, 36, 42 din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, or, Consiliul de Observatori contrar obligațiilor sale prevăzute la art. 36 din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, nu a aprobat bugetul companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” pentru anul 2017; nu a aprobat Regulamentul cu privire la remunerarea și stimularea personalului companiei; Raportul cu privire la activitatea companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” pentru anul 2016 a fost prezentat Adunării Populare cu încălcarea termenului prevăzut de Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016.

Mai mult ca atât, încălcările menționate au fost reflectate și în decizia Curții de Conturi nr. 1736 din 20 iunie 2017.

La fel, s-a mai constatat conflict de interese în privința unui membru al Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, și anume Culiș Ina, care activează în cadrul Comitetului executiv al Găgăuziei, începând cu 07 octombrie 2016 – 01 ianuarie 2017 în funcția de șef pe gospodărie, din 03 aprilie 2017 temporar în funcția de specialist în cadrul Agenției Ecologice și Gospodăriei Silvice raionul Vulcănești, iar din 01 mai 2017 - 09 noiembrie 2017 în temei de bază și funcția indicată, fapt conformat prin scrisoarea Procurorului General al Procuraturii UTA Găgăuzia nr. 53-03/1-04 din 07 februarie 2018 și datele din carnetul de muncă a persoanei respective.

Iar, potrivit art. 33 alin. (2) lit. b) din Legea audiovizualului a UTA Găgăuzia nr. 66 din 01 martie 2016, funcția de membru al Consiliului de Observatori este incompatibilă cu statutul de salariat al aparatului Adunării Populare a Găgăuzia și Comitetului executiv al Găgăuziei.

De asemenea, legalitatea încălcărilor depistate nu au fost contestate de către reclamantii în ordinea prevăzută.

În circumstanțele expuse, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție consideră că prima instanță, cu aplicarea triplului test –

limitarea este prevăzută de lege, protejează un interes legitim și să fie necesară într-o societate democratică, corect a ajuns la concluzia de a respinge acțiunea ca neîntemeiată, or, actele administrative contestate - Hotărârile Adunării Populare a Găgăuziei nr. 144-X/VI din 21 decembrie 2017 cu privire la eliberarea din funcție a membrilor Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu” și nr. 25-XIV/VI din 29 decembrie 2017 cu privire la anunțarea concursului la ocuparea funcțiilor vacante în cadrul Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, au fost emise în conformitate cu legea, cu respectarea competenței și procedurii stabilite în acest sens de legislația în vigoare națională și regională a UTA Găgăuzia.

Din considerentele menționate și având în vedere faptul că hotărârea primei instanțe este legală și întemeiată, iar decizia instanței de apel fiind fundamentată pe o interpretare eronată a normelor de drept material, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție ajunge la concluzia de a admite recursurile declarate de către Adunarea Populară a Găgăuziei și Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (noua componentă), casa integral decizia din 28 iunie 2018 a Curții de Apel Comrat și de a menține hotărârea din 07 mai 2018 a Judecătoriei Comrat.

În conformitate cu art. 445 alin. (1) lit. f) Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ lărgit al Curții Supreme de Justiție

d e c i d e:

Se admit recursurile declarate de către Adunarea Populară a Găgăuziei și Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (noua componentă).

Se casează integral decizia din 28 iunie 2018 a Curții de Apel Comrat și se menține hotărârea din 07 mai 2018 a Judecătoriei Comrat, în cauza civilă la cererea de chemare în judecată a Consiliului de Observatori ai companiei publice „Gagauziya Radio Televizionu”, Acbaș Maria, Screlea Ivan, Cipcui Lilia, Mavrodi Anatolie, Dimitroglo Valeriu, Chireacov Stepan, Velicoglo Maria, Fedotova Ludmila și Culiș Ina împotriva Adunării Populare a Găgăuziei, intervenient accesoriu Consiliul de Observatori ai companiei publice „GRT” (nouă componentă) cu privire la contestarea actului administrativ.

Decizia este irevocabilă.

Președintele ședinței,  
judecătorul

Tatiana Vieru

judecătorii

Maria Ghervas

Luiza Gafton

Mariana Pitic

Iulia Sîrcu